



Città Metropolitana di Reggio Calabria

U.O.A. STAZIONE UNICA APPALTANTE METROPOLITANA

DETERMINAZIONE

Funzione/Servizio 174 / 00

Progressivo Servizio 196 del 29/10/2021

Registro Settore n° 190 del 29/10/2021

OGGETTO: **Approvazione Avviso per la costituzione di un elenco di esperti esterni da cui individuare i componenti delle Commissioni giudicatrici/di gara.**

IL DIRIGENTE DELL'U.O.A. STAZIONE UNICA APPALTANTE METROPOLITANA

VISTI

- la Legge n. 241/90 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;
- il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” e, in particolare, l’art. 35 bis;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale di Reggio Calabria n. 16/2008 con la quale è stato approvato lo schema di Convenzione per la creazione di una Stazione Unica Appaltante Provinciale (SUAP);
- la Convenzione per la gestione associata di una Stazione Unica Appaltante sottoscritta dalla Provincia di Reggio Calabria, la Prefettura di Reggio Calabria e n. 82 Comuni del territorio provinciale in data 12/03/2009, protocollo n. 17839;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale di Reggio Calabria n. 92 del 20 settembre 2010 con la quale è stato approvato il nuovo schema di “Convenzione per la gestione associata di una Stazione Unica Appaltante”, con scadenza al 30 settembre 2015;
- la Legge n. 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;
- il D. Lgs. n. 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- il contenuto della Legge n. 56 del 7 aprile 2014, avente ad oggetto “Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni”;

VISTO

- che, ai sensi dell’art. 1, comma 16, della citata Legge n. 56/2014, dal 2 febbraio 2017 la Città Metropolitana di Reggio Calabria è subentrata alla Provincia di Reggio Calabria, succedendo ad essa in tutti i rapporti attivi e passivi ed esercitandone le funzioni;
- l’art. 14 dello Statuto della Città Metropolitana di Reggio Calabria che dispone al

comma 5 “La Città metropolitana, d’intesa con i Comuni, può esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante...”;

- l’art. 27 dello Statuto della Città Metropolitana di Reggio Calabria che disciplina le attribuzioni del Sindaco Metropolitano;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale di Reggio Calabria n. 32 del 24 settembre 2015 con la quale è stato approvato lo “schema di rinnovo della Convenzione per la gestione associata della Stazione Unica Appaltante Provinciale”;
- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei Contratti Pubblici) e ss.mm.ii. e, in particolare, gli artt. 42, 77, 78 e 216;
- la Deliberazione del Consiglio Metropolitano della Città Metropolitana di Reggio Calabria R.G. n. 31/2017 recante il seguente oggetto: “Preso Atto, Adeguamento ed Integrazione della Convenzione per la gestione associata della Stazione Unica Appaltante” il cui testo della convenzione approvata riporta quale data di scadenza quella del 30.09.2020;
- la Deliberazione del Consiglio Metropolitano della Città Metropolitana di Reggio Calabria R.G. n. 11/2018 recante il seguente oggetto: “Modifica all’art. 11 della Convenzione approvata con Delibera di C.P. n. 32 del 24.09.2015, ed integrata con Delibera di C.M. n. 31 del 01.09.2017”;
- la Deliberazione del Consiglio Metropolitano della Città Metropolitana di Reggio Calabria R.G. n. 26/2018 recante il seguente oggetto: “Modifica agli articoli 3 e 11 della Convenzione SUAP”;
- la Deliberazione del Sindaco Metropolitano R.G. n. 66/2019 recante il seguente oggetto: “*Approvazione Regolamento di funzionamento delle Commissioni giudicatrici e di Seggi di gara della Stazione Unica Appaltante Metropolitana*”;
- la Deliberazione R.G. n. 40/2020 con la quale il Consiglio Metropolitano della Città Metropolitana di Reggio Calabria ha approvato la costituzione della Centrale Unica di Committenza (CUC) della Città Metropolitana di Reggio Calabria e ha adottato lo schema di Convenzione disciplinante i rapporti con i Comuni e gli Enti aderenti per lo svolgimento delle attività della Centrale Unica di Committenza (CUC) della Città Metropolitana di Reggio Calabria;
- la Deliberazione del Consiglio Metropolitano R.G. n. 7/2021 recante il seguente

oggetto: *“Annullamento parziale della Deliberazione consiliare della Città Metropolitana di Reggio Calabria R.G. n. 40/2020 e dello schema della Convenzione CUC disciplinante i rapporti con i Comuni e gli Enti aderenti per lo svolgimento delle attività della Centrale Unica di Committenza della Città Metropolitana di Reggio Calabria adottato con la medesima Deliberazione R.G. n. 40/2020 del Consiglio Metropolitan della Città Metropolitana di Reggio Calabria, sostituzione della previsione contenuta nell’art. 5, comma 1, lett. c) dello schema di Convenzione CUC ed altre integrazioni”;*

- l’art. 51 del c.p.c.;
- la Delibera ANAC n. 25 del 15 gennaio 2020;
- la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 9 del 03/04/2020, con la quale è stato approvato il Bilancio di esercizio finanziario 2020/2021/2022;
- la Deliberazione del Sindaco Metropolitan n. 36 del 30 marzo 2021, con la quale è stato approvato il “Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (P.T.P.C.T.) per il triennio 2021-2023”;
- la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n. 13 del 26 maggio 2021, con la quale è stato approvato il “Documento Unico di programmazione 2021-2023” ed i relativi allegati;
- la Deliberazione n. 14 del 26 maggio 2021, con la quale il Consiglio Metropolitan ha approvato, in via definitiva, il “Bilancio di Previsione Finanziario (BPF) per il triennio 2021/2023” ed i relativi allegati;
- la Deliberazione del Sindaco Metropolitan R.G. n. 59/2021 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione Integrato 2021 – 2023;
- la Deliberazione del Sindaco Metropolitan R.G. n. 67/2021 che ha approvato il *“Regolamento aggiornato per la costituzione e il funzionamento delle Commissioni giudicatrici/di gara e dei Seggi di gara o amministrativi e lo svolgimento delle gare d’appalto telematiche in modalità remota”;*

VISTO

il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 «relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla

libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (Regolamento generale sulla protezione dei dati)».

PREMESSO CHE

- l'art. 216 del Codice dei contratti pubblici, al comma 12, prevede che: *“Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione giudicatrice continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”*;
- in attesa dell'istituzione dell'Albo dei commissari a gestione ANAC, la Città Metropolitana di Reggio Calabria ha avvertito la necessità di definire i criteri generali e di dettaglio riferiti al funzionamento delle commissioni giudicatrici e dei seggi di gara, cristallizzandoli nel Regolamento di funzionamento delle Commissioni giudicatrici e dei Seggi di gara della Stazione Unica Appaltante Metropolitana approvato con Deliberazione del Sindaco Metropolitan R.G. n. 66/2019;
- l'intervenuta emergenza epidemiologica Covid-19 ha ulteriormente ritardato l'istituzione dell'Albo di cui sopra ed ha, invece, incentivato il ricorso alle gare telematiche da remoto, per le quali è sorta l'esigenza di dare concretezza ad una disciplina che tenesse conto di quest'orientamento in materia;
- da ultimo, la Legge 14 giugno 2019, n. 55 di conversione in Legge, con modificazioni, del Decreto – Legge 18 aprile 2019, n. 32, recante: *“Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici.”*, modificata successivamente dalla Legge n. 108/2021, ha disposto, all'art. 1 - comma 1, che fino al 30 giugno 2023 non trovi applicazione, tra l'altro, l'art. 77, comma 3, del Codice dei Contratti pubblici quanto all'obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) di cui all'art. 78, fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.

CONSIDERATO CHE

- il Consiglio Metropolitan della Città Metropolitana di Reggio Calabria, con la Deliberazione R.G. n. 40/2020 ha approvato la costituzione della Centrale Unica di Committenza (CUC) della Città Metropolitana di Reggio Calabria e ha adottato lo schema di

Convenzione disciplinante i rapporti con i Comuni e gli Enti aderenti per lo svolgimento delle attività della Centrale Unica di Committenza (CUC) della Città Metropolitana di Reggio Calabria;

- la Centrale Unica di Committenza (CUC) è un'amministrazione aggiudicatrice che espleta nei confronti dei Comuni ed Enti convenzionati le funzioni di Stazione Unica Appaltante e svolge a favore di essi attività di centralizzazione delle committenze ed eventualmente, su richiesta dei Soggetti aderenti alla Convenzione, attività di committenza ausiliaria di cui all'art. 3, comma 1, lettera m) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii;
- la Deliberazione consiliare R.G. n. 7/2021 recante il seguente oggetto *“Annullamento parziale della Deliberazione consiliare della Città Metropolitana di Reggio Calabria R.G. n. 40/2020 e dello schema della Convenzione CUC disciplinante i rapporti con i Comuni e gli Enti aderenti per lo svolgimento delle attività della Centrale Unica di Committenza della Città Metropolitana di Reggio Calabria adottato con la medesima Deliberazione R.G. n. 40/2020 del Consiglio Metropolitan della Città Metropolitana di Reggio Calabria, sostituzione della previsione contenuta nell'art. 5, comma 1, lett. c) dello schema di Convenzione CUC ed altre integrazioni”*, alla luce degli interventi normativi sopravvenuti e ai fini di una migliore definizione dell'ambito di operatività della Convenzione CUC, ha, unitamente ad altre previsioni, dettagliato meglio l'ambito di operatività della CUC, chiarendo, in riferimento a specifiche circostanze dettate dal nuovo comma 4 dell'art. 2 della Convenzione CUC aggiornata alle recenti modifiche, quali affidamenti di lavori, forniture e servizi risultino esclusi dal campo di applicazione della Convenzione CUC;
- l'istituzione della CUC ha ulteriormente incentivato la già intensa attività della Stazione Ultima Appaltante Metropolitana;
- nel corso del periodo emergenziale, la Delibera ANAC n. 25 del 15 gennaio 2020 ha recepito alcuni orientamenti giurisprudenziali in materia di decadenza e necessaria sostituzione di tutti i Commissari di gara (sentenze del Consiglio di Stato sez. III, 06.08.2018, n. 4830; sez. III, 07.11.2018, n. 6299) quale maggiore garanzia del rispetto del principio di trasparenza nello svolgimento delle attività di gara;
- le novità normative e il ricorso frequente alle gare telematiche da remoto hanno motivato, nel solco dell'ampia pagina di riforme operate da questa Amministrazione, la necessità di un aggiornamento del preesistente Regolamento di funzionamento delle Commissioni giudicatrici e dei Seggi di gara al fine di prendere atto dell'evoluzione intervenuta in materia, fornendo anche ai Settori e alle Strutture organizzative della Città metropolitana di Reggio Calabria norme e criteri da osservare nelle procedure di aggiudicazione dei contratti

pubblici;

RILEVATO CHE

- l'istituzione e la gestione da parte dell'U.O.A. SUA della Città Metropolitana di Reggio Calabria dell'elenco di esperti esterni da cui estrapolare i componenti delle Commissioni giudicatrici ha determinato la necessità di operare un'armonizzazione con il Regolamento di funzionamento delle Commissioni giudicatrici e dei Seggi di gara già esistente, meglio dettagliando quali soggetti possono richiedere l'inserimento nel suddetto elenco e i requisiti di cui devono essere in possesso;
- l'attività di riordino si è ispirata anche alla necessità di operare una distinzione tra la Commissione giudicatrice/di gara e il Seggio di gara o amministrativo, individuando per ciascuno di essi nel dettaglio i criteri di composizione, nomina e funzionamento, con un particolare focus sulle norme che disciplinano le incompatibilità, i conflitti di interesse, la revoca e la sostituzione dei componenti delle Commissioni e dei Seggi. In particolare, si è tenuto conto del nuovo orientamento giurisprudenziale dettato dalle sentenze del Consiglio di Stato (sez. III, 06.08.2018, n. 4830; sez. III, 07.11.2018, n. 6299) e recepito dalla Delibera ANAC n. 25 del 15 gennaio 2020 in riferimento alla necessità di procedere alla sostituzione non soltanto del commissario incompatibile, ma anche di tutti gli altri componenti delle Commissioni nel caso sia accertato, dopo l'avvenuto espletamento di alcune attività da parte della Commissione di gara, l'incompatibilità di un Commissario;
- l'opera di aggiornamento ha consentito di parametrare le indennità e i compensi dei membri esterni delle Commissioni al nuovo Decreto del Ministero della Giustizia del 17 giugno 2016 e di meglio specificare i rimborsi delle spese di viaggio, vitto e alloggio, ancorando le tariffe rimborsabili a precisi criteri di riferimento;
- il ricorso sempre più frequente alle gare telematiche svolte da remoto e l'avvio della consultazione pubblica avente ad oggetto il bando tipo recante il disciplinare di gara dedicato alla *“Procedura aperta telematica per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari sopra soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo”* hanno motivato l'esigenza di disciplinare puntualmente le modalità di svolgimento a distanza delle suddette sedute di gara e i contenuti dei relativi verbali, apprestando particolare attenzione alla necessità di garantire:
 - a) l'identificazione degli intervenuti, mediante riconoscimento audio/video;
 - b) la reciproca, biunivoca, adeguata percezione audio-visiva fra tutti i membri;
 - c) la possibilità di partecipare al dibattito in tempo reale e su un piano di perfetta parità,

- mediante un'adeguata conduzione delle riunioni che consenta interventi "a rotazione" e dibattiti dei partecipanti;
- d) lo scambio di documenti e la visione di atti della riunione (mediante gli stessi strumenti telematici e/o lo scambio di mail e/o documenti su canali precedentemente definiti ed attivati);
 - e) la sicurezza dei dati e delle informazioni (audio-video e testo) e - ove prevista - la segretezza dei loro contenuti;
- l'aggiornamento del Regolamento di funzionamento delle Commissioni giudicatrici/di gara e dei Seggi di gara o amministrativi ha rappresentato anche l'occasione per introdurre un regime di sanzioni (cancellazione provvisoria o definitiva dall'Elenco di esperti esterni da cui estrapolare i componenti delle Commissioni giudicatrici/di gara) applicabili agli iscritti nel suddetto Elenco al ricorrere di ben individuate circostanze;

CONSIDERATO CHE

- alla luce delle motivazioni sopra esposte, con Deliberazione del Sindaco Metropolitan della Città Metropolitana di Reggio Calabria R.G. n. 67/2021 è stato approvato *"il Regolamento aggiornato per la costituzione e il funzionamento delle Commissioni giudicatrici/di gara e dei Seggi di gara o amministrativi e lo svolgimento delle gare d'appalto telematiche in modalità remota"*;
- il Regolamento aggiornato di cui sopra, al fine di dare attuazione alle finalità sopra individuate, prevede la formazione di un elenco di esperti esterni istituito e aggiornato annualmente dall'U.O.A. SUA della Città Metropolitana di Reggio Calabria rivolto unicamente alla costituzione delle Commissioni giudicatrici/di gara dal quale, appunto, si potrà attingere, assicurando adeguata rotazione, anche attraverso un sorteggio pubblico, per selezionare gli esperti che dovranno comporre, unitamente ad altri componenti diversamente individuati, le suddette Commissioni giudicatrici/di gara;
- il Regolamento aggiornato per la costituzione e il funzionamento delle Commissioni giudicatrici/di gara e dei Seggi di gara o amministrativi e lo svolgimento delle gare d'appalto telematiche in modalità remota, tra le novità previste, introduce un requisito temporale, stabilendo che la Commissione giudicatrice/di gara possa essere costituita anche da dipendenti della Città Metropolitana di Reggio Calabria o da dipendenti di altre Pubbliche Amministrazioni che rivestano, al servizio della Pubblica Amministrazione, da almeno 5 anni, un profilo professionale non inferiore a funzionario/specialista/esperto e dispongano di idonee competenze e titoli, con la precisazione ulteriore che i dipendenti dell'Ente Metropolitan verranno anche estratti a sorte da un elenco redatto e trasmesso dal

Settore Risorse Umane della Città Metropolitana di Reggio Calabria, ovvero indicati dai Dirigenti di Settore;

- il primo Avviso per l'iscrizione nell'elenco di esperti esterni per la nomina a componente di commissioni giudicatrici e seggi di gara, redatto alla luce dell'approvazione del primo Regolamento, è stato adottato con Determinazione dirigenziale R.G. n. 2619 del 18/09/2019;
- successivamente è stato pubblicato nella sezione dedicata un secondo Avviso per l'aggiornamento dell'elenco di esperti esterni per la nomina a componente di commissioni giudicatrici e seggi di gara con il numero di Protocollo n. 54220/2020 del 26/08/2020;

DATO ATTO CHE

- il Regolamento aggiornato sopra citato prevede che la formazione dell'elenco di esperti esterni venga aggiornato sempre annualmente;
- il decorso del tempo e le novità introdotte dall'opera di revisione compiuta con il Regolamento recentemente approvato e riguardanti, in particolare, l'ampliamento dei soggetti che possono presentare domanda di iscrizione all'Elenco e l'introduzione di nuovi requisiti, hanno determinato la necessità di istituire un nuovo Elenco esperti esterni da cui estrapolare i componenti delle Commissioni giudicatrici/di gara per il tramite della redazione di un terzo Avviso per la costituzione del suddetto elenco che, appunto, tenga conto delle modifiche intervenute rispetto al primo Regolamento approvato;
- il suddetto Avviso, così compilato, costituisce parte integrante e sostanziale della presente Determinazione, alla quale, dunque, viene allegato;
- occorre, dunque, procedere all'approvazione del suddetto Avviso attraverso l'adozione della presente Determinazione dirigenziale;

RITENUTO

per tutti i motivi sopra esposti che, qui di seguito, si intendono integralmente riportati e trascritti

- di dover assegnare il presente procedimento alla responsabilità della Dott.ssa Annalisa Schembari;
- di poter attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del TUEL;

DETERMINA

Dato atto che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- **di attestare** la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del TUEL;
- **di approvare** l'Avviso per la costituzione di un elenco di esperti esterni da cui individuare i componenti delle Commissioni giudicatrici/di gara che si allega al presente atto;
- **di stabilire** che con l'approvazione del nuovo elenco cessa di produrre i suoi effetti quello approvato sotto la vigenza del Regolamento di cui alla Deliberazione del Sindaco Metropolitan R.G. n. 66/2019 recante il seguente oggetto: “*Approvazione Regolamento di funzionamento delle Commissioni giudicatrici e di Seggi di gara della Stazione Unica Appaltante Metropolitana*”;
- **dando atto che**
 - a) il presente provvedimento:
 - non comporta impegno di spesa;
 - va inserito nel Registro Generale delle Determinazioni;
 - va pubblicato sull'Albo on-line della Città Metropolitana di Reggio Calabria con i relativi allegati;
 - sarà pubblicato sul sito istituzionale della Città Metropolitana di Reggio Calabria, nella sezione collegamenti interni – Stazione Unica Appaltante – Commissioni giudicatrici o di gara al seguente indirizzo <https://cittametropolitana.rc.it/sua/commissioni/> unitamente all'Avviso ad esso allegato;
 - b) avverso il presente provvedimento e l'allegato avviso è possibile proporre impugnazione dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R.) della Calabria – sezione staccata di Reggio Calabria - entro il termine di 60 giorni decorrenti dalla data della sua pubblicazione sull'Albo on line della Città Metropolitana di Reggio Calabria.

Il Dirigente
Mariagrazia Blefari

CITTÀ METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA
SETTORE 4 SERVIZI FINANZIARI -TRIBUTI-PARTECIPATE
VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi e per gli effetti dell'artt. 147/bis e 151, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione:

R.G. N. PG_GENERALE del 08/11/2021

Funzione/Servizio 174 / 00 –

U.O.A. STAZIONE UNICA APPALTANTE METROPOLITANA

Progressivo Servizio n° 196 del 29/10/2021

Registro Settore n° 190 del 29/10/2021

Oggetto:

“Approvazione Avviso per la costituzione di un elenco di esperti esterni da cui individuare i componenti delle Commissioni giudicatrici/di gara.”

Parere in ordine alla regolarità contabile e copertura finanziaria: **Non dovuto**

Annotazioni:

COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA E RELATIVA IMPUTAZIONE

N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
	Anno	Impegno	Sub		Sub_Imp	Siope
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	

Reggio Calabria, li 08/11/2021

Il Responsabile

P.O. rag. Bruno Fortugno

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005.

La determinazione è esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La determinazione

R.G. N. 3467 del 08/11/2021

Funzione/Servizio 174 / 00 –

U.O.A. STAZIONE UNICA APPALTANTE METROPOLITANA

Progressivo Servizio n° 196 del 29/10/2021

Registro Settore n° 190 del 29/10/2021

è stata pubblicata all'Albo on-line per quindici giorni consecutivi dal 10/11/2021 al 25/11/2021

Il Responsabile

Bruno Marino